



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

## КОМИТЕТ ТРАНСПОРТА И АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

г. Курск

*И. В. М. М. М.*

№ *48*

Об утверждении Руководства  
по соблюдению обязательных требований,  
выполнение которых оценивается при  
осуществлении Комитетом транспорта  
и автомобильных дорог Курской области  
регионального государственного контроля  
в области организации дорожного движения  
в части контроля деятельности уполномоченных  
органов местного самоуправления Курской области

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

### ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемое руководство по соблюдению обязательных требований в рамках осуществления регионального государственного контроля в области организации дорожного движения в части контроля деятельности уполномоченных органов местного самоуправления Курской области (далее - Руководство).
2. Отделу регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог (Орехов Н.Г.) разместить Руководство на официальном сайте комитета транспорта и автомобильных дорог Курской области в специализированных разделах в информационно-коммуникационной сети Интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя комитета транспорта и автомобильных дорог Курской области С.А. Зотова.

Председатель комитета

В.А. Муравьев

Утверждено  
Приказом Комитета транспорта  
и автомобильных дорог  
Курской области

от «14» 02 2020 года № 42

## РУКОВОДСТВО по соблюдению обязательных требований

Выполнение которых оценивается в ходе проведения мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля в области организации дорожного движения в части контроля деятельности уполномоченных органов местного самоуправления Курской области Комитетом транспорта и автомобильных дорог Курской области

### 1. Введение

Настоящее руководство разработано в соответствии с пунктом 4.4 «Методические рекомендации по подготовке руководств по соблюдению обязательных требований, докладов с руководством по соблюдению обязательных требований, анализом новых обязательных требований и необходимых для их исполнения организационных и технических мероприятий» стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации от 27 марта 2018 года № 2 «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в целях оказания уполномоченным органам местного самоуправления, подведомственным им организациям, уполномоченным в области организации дорожного движения, информационно-методической поддержки в вопросах соблюдения обязательных требований, выполнение которых оценивается в ходе проведения мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля в области организации дорожного движения в части контроля деятельности уполномоченных органов местного самоуправления Курской области.

Руководство по соблюдению обязательных требований подготовлено в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Обязательные требования установлены в отношении уполномоченных органов местного самоуправления, подведомственных им организаций, уполномоченных в области организации дорожного движения (далее – объекты контроля).

Государственный контроль в области организации дорожного движения в части контроля деятельности уполномоченных органов местного самоуправления (далее – государственный контроль), осуществляется посредством проведения должностными лицами плановых и внеплановых документальных и выездных проверок объектов контроля в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ).

Предметом регионального государственного контроля является проверка соблюдения объектами контроля требований по оценке обеспечения эффективности организации дорожного движения, в том числе по осуществлению мониторинга организации дорожного движения; по оценке соответствия фактических параметров дорожного движения параметрам, установленным как характеризующие дорожное движение и эффективность дорожного движения в документации по организации дорожного движения, а также по оценке обеспечения эффективности организации дорожного движения в решениях, предусмотренных в документации по организации дорожного движения на территориях муниципальных образований.

## **2. Основные нормативные правовые акты в области организации дорожного движения, содержащие обязательные требования**

Основным нормативным правовым актом Российской Федерации в области организации дорожного движения, содержащим обязательные требования, является Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 443 - ФЗ).

В целях реализации Федерального закона № 443-ФЗ разработаны: постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2018 года № 1379 «Об утверждении правил определения основных параметров дорожного движения и ведения их учета» (далее – постановление Правительства РФ № 1379); приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 480 «Об утверждении правил подготовки документации по организации дорожного движения» (далее – приказ Минтранса России № 480); приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 13 ноября 2018 года № 406 «Об утверждении классификации работ по организации дорожного движения и о внесении изменений в классификацию работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденную приказом Минтранса России от 16 ноября 2012 г. № 402» (далее – приказ Минтранса России № 406); приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 18 апреля 2019 г. № 114 «Об утверждении Порядка мониторинга дорожного движения» (далее – приказ Минтранса России № 114); приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 29 декабря 2018 года № 487 «Об утверждении перечня профессий и должностей,

связанных с организацией дорожного движения, и квалификационных требований к ним» (далее – приказ Минтранса России № 487).

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении государственного контроля в области организации дорожного движения в части контроля деятельности уполномоченных органов местного самоуправления Курской области, содержание обязательные требования, размещен на официальном сайте Комитета транспорта и автомобильных дорог Курской области (далее - Комитет) [http://dotprg.kursk.gu/reteschen\\_aktov.html](http://dotprg.kursk.gu/reteschen_aktov.html).

Нормативные правовые акты размещены на «Официальном интернет портале правовой информации», а также в информационно-справочных системах «Консультант» и «Гарант» в сети «Интернет».

### **3. Обязательные требования**

Государственный контроль осуществляется в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений объектами контроля обязательных требований посредством:

1) организации и проведения проверок объектов контроля с соблюдением требований Федерального закона № 294-ФЗ и с учетом критериев отнесения объектов контроля к определенной категории риска при осуществлении государственного контроля;

2) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

Должностные лица Комитета при осуществлении государственного контроля имеют право:

1) проводить проверки в пределах своей компетенции;

2) запрашивать у объектов контроля необходимые документы, материалы и сведения;

3) запрашивать необходимые документы и (или) информацию в органах, организациях, в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

4) получать объяснения по фактам нарушения законодательства в области организации дорожного движения в части контроля деятельности уполномоченных органов местного самоуправления;

5) фиксировать и направлять в компетентные органы информацию о фактах нарушения законодательства Российской Федерации в области организации дорожного движения в части контроля деятельности уполномоченных органов местного самоуправления.

В целях регионального государственного контроля Комитет взаимодействует с органами прокуратуры, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Курской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Курской области, юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Комитетом разработан административный регламент исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля в области организации дорожного движения в части контроля деятельности уполномоченных органов местного самоуправления Курской области.

3.1. Соблюдение порядка мониторинга дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

Объекты контроля должны соблюдать утвержденный Приказом Минтранса России № 114 порядок мониторинга дорожного движения, устанавливающий периодичность и правила проведения обследований дорожного движения на дорогах Российской Федерации, порядок предоставления учетных сведений об основных параметрах дорожного движения.

3.2. Соблюдение правил определения основных параметров дорожного движения.

Объекты контроля должны соблюдать утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации № 1379 правила определения основных параметров дорожного движения и ведения их учета.

3.3. Соблюдение требований к установке, замене, демонтажу и содержанию технических средств организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

Установка, замена, демонтаж и содержание объектом контроля технических средств организации дорожного движения должны осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения, законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и законодательством Российской Федерации о стандартизации и утвержденным в установленном порядке проектом организации дорожного движения.

3.4. Соблюдение требований по обеспечению эффективности организации дорожного движения.

Объекты контроля обязаны принимать меры по обеспечению эффективности организации дорожного движения посредством реализации мероприятий, обоснование необходимости которых содержится в документации по организации дорожного движения. К таким мероприятиям относятся:

1) управление распределением транспортных средств на дорогах, включая разделение движения транспортных средств на однородные группы в зависимости от категорий транспортных средств, скорости и направления движения, распределение их по времени движения;

2) повышение пропускной способности дорог, в том числе посредством устранения условий, способствующих созданию помех для дорожного движения или создающих угрозу его безопасности, формирования кольцевых пересечений и примыканий дорог, реконструкции перекрестков и строительства транспортных развязок;

3) оптимизация циклов светофорного регулирования, управление светофорными объектами, включая адаптивное управление;

4) согласование (координация) работы светофорных объектов (светофоров) в границах территорий, определенных в документации по организации дорожного движения;

5) развитие инфраструктуры в целях обеспечения движения пешеходов и велосипедистов, в том числе строительство пешеходных переходов;

6) введение приоритета в движении маршрутных транспортных средств;

7) развитие парковочного пространства (преимущественно за пределами дорог);

8) введение временных ограничений или прекращения движения транспортных средств.

При управлении распределением транспортных средств на дорогах должны быть учтены мероприятия по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию дорог, а также иных объектов капитального строительства, влияющих на основные параметры дорожного движения.

При выполнении работ по реконструкции, капитальному ремонту или ремонту участков дороги проезжая часть на данных участках дороги может быть закрыта для проезда не более чем на 50 процентов. В случае необходимости закрытия проезда на участках дороги более чем на 50 процентов должен быть обеспечен объезд данных участков дороги. Устройство ограждений в целях выполнения работ по реконструкции, капитальному ремонту или ремонту участка дороги допускается не раньше чем за три календарных дня до начала указанных работ. Установка ограждений для выполнения работ по реконструкции, капитальному ремонту или ремонту участка дороги, сроки выполнения которых не определены в договорах на выполнение указанных работ, не допускается.

Повышение пропускной способности дорог должно достигаться в том числе за счет обустройства остановочных пунктов (при наличии возможности) уширениями проезжей части (заездными карманами) или переходно-скоростными полосами в соответствии с законодательством о техническом регулировании.

Размещение на дороге технических средств организации дорожного движения, не предусмотренных документацией по организации дорожного движения, не допускается.

Органы местного самоуправления вправе вводить временные ограничения или прекращение движения транспортных средств в целях обеспечения эффективности организации дорожного движения соответственно на автомобильных дорогах местного значения в отношении транспортных средств определенных видов (типов), категорий, экологического класса, наполненности пассажирами, а также в отношении определенных дней и времени суток.

В случае принятия решения о введении временных ограничений или прекращении движения транспортных средств в целях обеспечения эффективности организации дорожного движения уполномоченные органы местного самоуправления в области организации дорожного движения обязаны осуществлять компенсационные мероприятия (повышение качества работы маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа, открытие новых маршрутов регулярных перевозок или увеличение провозных возможностей действующих маршрутов регулярных перевозок, организация парковок (парковочных мест),

развитие инфраструктуры в целях обеспечения движения велосипедистов, иные подобные мероприятия), направленные на повышение качества транспортного обслуживания населения.

### 3.5. Соблюдение требований к парковке общего пользования.

Парковка общего пользования может быть размещена на части автомобильной дороги и (или) территории, примыкающей к проезжей части и (или) тротуару, обочине, эстакаде или мосту либо являющейся частью подэстакадных или подмостовых пространств, площадей и иных объектов улично-дорожной сети, а также в здании, строении или сооружении либо части здания, строения, сооружения.

Решения о создании парковок общего пользования на территориях общего пользования в границах элемента планировочной структуры, застроенного многоквартирными домами, принимаются органами местного самоуправления в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории, а также с учетом мнения собственников помещений в данных многоквартирных домах, расположенных на земельных участках, прилегающих к таким территориям общего пользования. Выявление и учет мнения собственников помещений в многоквартирных домах, а также установление границ элемента планировочной структуры осуществляется в порядке, предусмотренном муниципальными нормативными правовыми актами.

Решения о создании парковок общего пользования в границах земельного участка, относящегося к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме, принимаются в соответствии с жилищным законодательством и земельным законодательством.

Размещение парковок общего пользования должно осуществляться с учетом обеспечения экологической безопасности и снижения негативного воздействия на окружающую среду, здоровье и благополучие населения.

Назначение и вместительность (количество машино-мест) парковок общего пользования определяются в соответствии с нормативами градостроительного проектирования.

Объект контроля должен в установленном порядке вести реестр парковок общего пользования, который представляет собой общедоступный информационный ресурс, содержащий сведения о парковках общего пользования, расположенных на территориях муниципальных образований.

Ведение реестра парковок общего пользования осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления в порядке, установленном уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

На парковках общего пользования должны выделяться места для стоянки транспортных средств, управляемых инвалидами, перевозящих инвалидов, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Установка ограждений и иных конструкций, препятствующих использованию парковок общего пользования, за исключением платных парковок, не допускается.

Организация въезда транспортных средств на парковку общего пользования и въезда с нее, движение транспортных средств на парковке общего пользования

должны осуществляться в соответствии с проектом организации дорожного движения.

Владельцы парковок общего пользования обязаны размещать Правила пользования парковками общего пользования в общедоступных местах для ознакомления.

### 3.6. Соблюдение требований к платной парковке.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона № 443 – ФЗ:

Платная парковка должна соответствовать требованиям к парковкам общего пользования.

Территория, на которой организована платная парковка, должна быть обозначена дорожными знаками и дорожной разметкой, оборудована автоматизированной системой оплаты в наличной или безналичной форме в соответствии с проектом организации дорожного движения.

Владелец платной парковки обеспечивает содержание платной парковки, в том числе взимание платы за пользование платной парковкой с пользователя платной парковки.

Взимание платы за пользование платной парковкой с пользователя платной парковки должно быть организовано с использованием автоматизированной системы оплаты в наличной или безналичной форме.

Взимание платы за пользование платной парковкой не допускается в отношении транспортных средств, используемых для осуществления деятельности пожарной охраны, полиции, медицинской скорой помощи, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции, а также транспортных средств федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны, военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего специальные функции в сфере обеспечения федеральной фельдъегерской связи в Российской Федерации, используемых в связи со служебной необходимостью.

Право бесплатного пользования платной парковкой предоставляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Владелец платной парковки вправе устанавливать дополнительные категории пользователей платной парковки, категории транспортных средств, которым предоставляется право бесплатного или льготного пользования платной парковкой.

Объекты контроля обязаны осуществлять информирование населения о подготовке решения о создании и использовании платных парковок посредством размещения соответствующей информации в периодических печатных изданиях, учрежденных органами государственной власти, органами местного самоуправления для опубликования (обнародования) официальных материалов и сообщений, нормативных правовых и иных актов, а также посредством размещения не позднее чем за тридцать дней до начала пользования платными парковками на



своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" следующей информации:

1) обоснование необходимости пользования платными парковками, основные проблемы в сфере дорожного движения, которые планируется решить посредством взимания платы за пользование парковками общего пользования;

2) дата начала пользования платными парковками;

3) предполагаемые зоны платных парков на территориях муниципального образования;

4) порядок пользования платными парковками;

5) размер и порядок осуществления оплаты за пользование парковками.

3.7. Соблюдение перечня професий и должностей, связанных с организацией дорожного движения, и квалификационных требований к ним.

Объекты контроля должны соблюдать утвержденный Приказом Минтранса России № 487 перечень професий и должностей, связанных с организацией дорожного движения, и квалификационные требования к ним.

3.8. Соблюдение требований к документации по организации дорожного движения.

Документация по организации дорожного движения разрабатывается в соответствии с требованиями Федерального закона № 443-ФЗ и изданных в соответствии с ним нормативных правовых актов, должна соответствовать требованиям законодательства о градостроительной деятельности, законодательства Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности, законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности, законодательства в области охраны окружающей среды, законодательства о техническом регулировании, а также требованиям муниципальных нормативных правовых актов.

Документация по организации дорожного движения должна разрабатываться с учетом обеспечения экологической безопасности и снижения негативного воздействия на окружающую среду транспортных средств.

Требования к составу и содержанию комплексных схем организации дорожного движения и проектов организации дорожного движения, за исключением проектов организации дорожного движения, разрабатываемых в составе проектной документации объектов капитального строительства, а также к порядку их подготовки, согласования и утверждения устанавливаются правилами подготовки документации по организации дорожного движения, утвержденными приказом Минтранса России № 480.

Мероприятия, предусмотренные документацией по организации дорожного движения, являются обязательными для исполнения органами местного самоуправления, организациями в соответствии с разработанными в целях реализации этих мероприятий муниципальными программами.

3.9. Соблюдение требований к организации дорожного движения при размещении объектов капитального строительства.

Требования к обеспечению эффективности организации дорожного движения, должны быть учтены при размещении объектов капитального строительства в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Размещение объектов капитального строительства в нарушение требований по обеспечению эффективности организации дорожного движения не допускается.

#### **4. Ответственность за нарушения обязательных требований в области организации дорожного движения**

Должностные лица Комитета наделены правом выдавать объекту контроля предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований (далее - предписание).

Неисполнение предписания в установленный срок влечет ответственность, предусмотренную:

- частью 1 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации - невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

В случае выявления нарушений, предусмотренных:

- частью 1 статьи 19.4 КоАП РФ - неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), государственной финансовой контроль, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль;

- частью 1 статьи 19.4.1 КоАП РФ - воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля;

- статьей 19.7 КоАП РФ - непредоставление сведений (информации).

Должностные лица Комитета уполномочены на составление протокола об административном правонарушении и направление его на рассмотрение в органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с КоАП РФ.

Ознакомиться с информацией, касающейся проведения мероприятий исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля в области организации дорожного движения в части

КОНТРОЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, МОЖНО  
НА ОФИЦИАЛЬНОМ САЙТЕ КОМИТЕТА В ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ  
«ИНТЕРНЕТ» <http://doprpr.kursk.ru/gosfunction>.